

Бүсчилсэн хөгжлийн төлөвлөлт ба хэрэгжилт

**БНХАУ-ын ӨМӨЗО-ны Хөх хот, Баотоу, Ордос
хотуудын хамтын ажиллагааны төлөвлөлтийн жишээ**

Ян Чэн

2018.4.25



Агуулга

- 1、 Хятад Улсын бүсчилсэн хөгжлийн төлөвлөлтийн систем**
- 2、 Бүсчилсэн хөгжлийн нутаг дэвсгэрийн түвшний төлөвлөлт**
- 3、 Бүсчилсэн хөгжлийн нутаг дэвсгэрийн түвшний төлөвлөлтийн хэрэгжүүлэлт**



1、 Хятад Улсын төлөвлөлтийн систем

1.1 Үүргийн төлөвлөлт

1.2 Ангиллын төлөвлөлт

1.3 Байршлын төлөвлөлт



1.1 Үүргийн төлөвлөлт

Хөгжлийн төлөвлөлт нь Хятадын нийгэм, эдийн засгийн хөгжилд чухал үүрэг гүйцэтгэдэг.

Үндэсний эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийн төлөвлөлт нь Улсыг хүчирхэгжүүлэх болон сайжруулах макро зохицуулалтын хамгийн чухал хэрэгсэл бөгөөд энэ нь Засгийн газрын эдийн засаг дахь зохицуулалт, нийтийн үйлчилгээ, менежмент, зах зээлийн хяналт болон байгаль орчныг хамгаалах хариуцлагын чухал үндэслэл юм.



1.2 Ангиллын төлөвлөлт

Засаг захиргааны түвшинээр хуваах:

- улсын түвшний
- аймгийн түвшний
- хот дүүргийн түвшний төлөвлөлт

Объект ба Функцийн ангиллаар хуваах:

- Ерөнхий төлөвлөлт
- Тусгай төлөвлөлт
- Бүсчилсэн төлөвлөлт
- Орон зайн төлөвлөлт



1.3 Төлөвлөлтийн байршил

1.3.1 Ерөнхий төлөвлөлт

1.3.2 Тусгай төлөвлөлт

1.3.3 Бүсчилсэн төлөвлөлт



1.3.1 Ерөнхий төлөвлөлт

Энэ нь үндэсний эдийн засаг, нийгмийн хөгжилд чиглэсэн стратеги, хөтөлбөр, цогц төлөвлөгөө бөгөөд үндэсний түвшний болон доод түвшний тусгай төлөвлөлт, бүсчилсэн төлөвлөлт болон холбогдох бодлого, жилийн төлөвлөгөөг боловсруулахад суурь болдог бөгөөд бусад төлөвлөгөө нь ерөнхий төлөвлөгөөний шаардлагыг хангах ёстой.



1.3.2 Тусгай төлөвлөлт

Үндэсний эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийн онцлох салбарт зориулсан төлөвлөлт. Ерөнхий төлөвлөлтийн онцлох салбарын нарийвчилсан төлөвлөлт юм.



1.3.3 Бүсчилсэн төлөвлөлт

- Засаг захиргааны тодорхой бүс нутгууд дахь үндэсний эдийн засаг, нийгмийн хөгжилд зориулсан төлөвлөгөө бөгөөд ерөнхий төлөвлөгөөний нарийвчилсан төлөвлөлт, хэрэгжилт юм.
- Аймаг дамнасан бүсчилсэн төлөвлөлт нь бүсчлэлийн доторх аймгийн түвшний ерөнхий төлөвлөгөө, тусгай төлөвлөгөөг боловсруулах суурь болно.
- Аймаг доторх бүсчилсэн төлөвлөлт нь аймгийн доторх хот, сумын ерөнхий төлөвлөгөө, тусгай төлөвлөгөөг боловсруулах суурь болно.



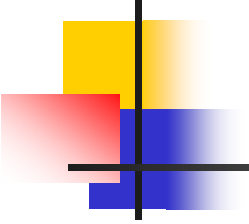
2、 Бүсчилсэн төлөвлөлтийн газар нутгийн түвшний боловсруулалт

- **2.1 Бүсчилсэн төлөвлөлтийг боловсруулах шаардлага**
- **2.2 Боловсруулах журам**
- **2.3 Төлөвлөлт хийхэд шаардагдах шийдвэрлэх асуудлууд**



2、 Бүсчилсэн төлөвлөлтийн газар нутгийн түвшний боловсруулалт

Өвөр Монголын өөртөө засах орон нь эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийн шаардлагад тулгуурлан Хөх хот, Баотоу, Ордосын хамтарсан хөгжлийн төлөвлөлтийг боловсруулсан.



2.1 Бүсчилсэн төлөвлөлтийг боловсруулах шаардлага

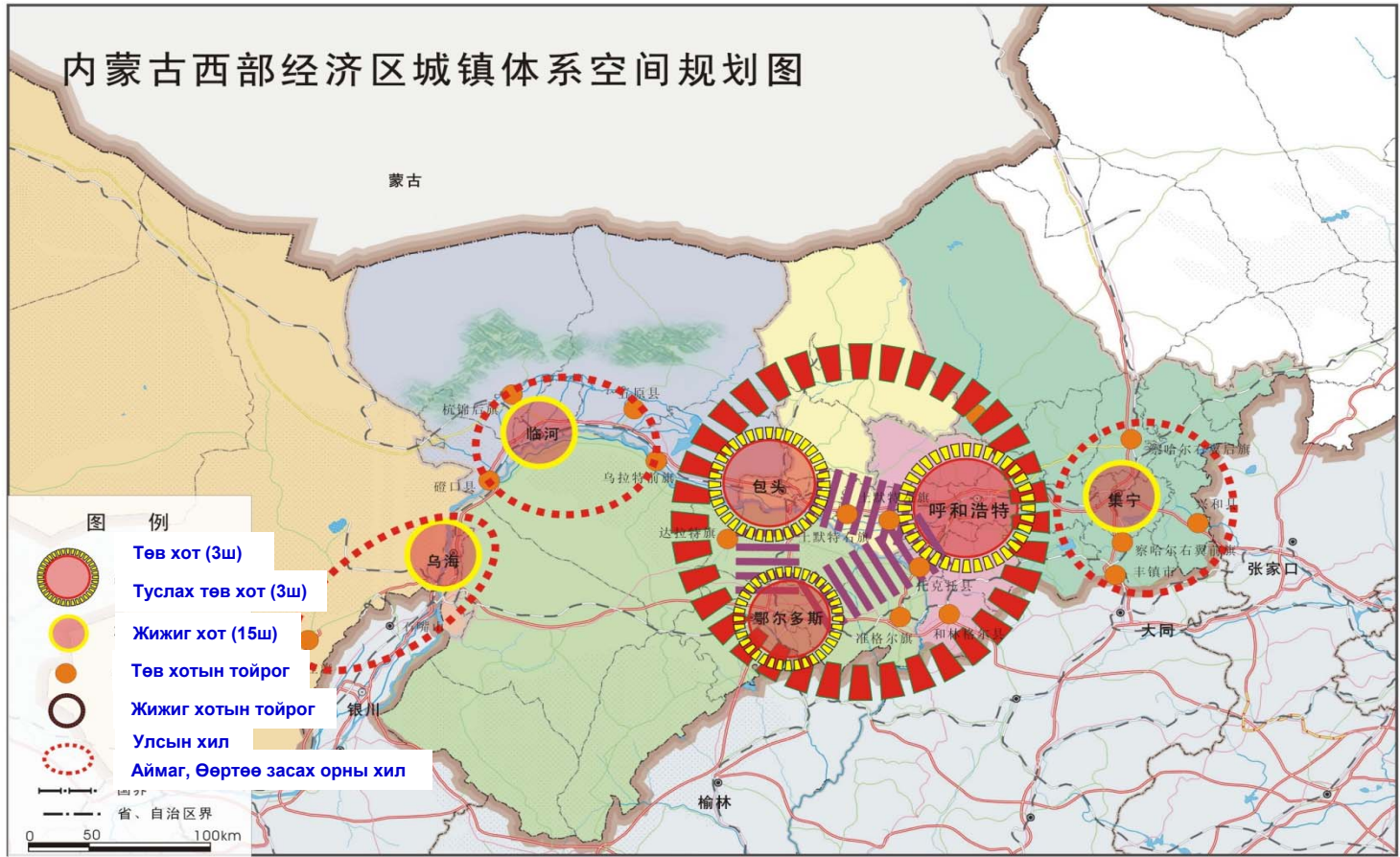
Бүс нутгийн төлөвлөлт нь байршлын нөхцөл байдал, нөөцийн нөхцөл байдлыг нэгтгэсэн нарийвчилсан судалгаа хийх буюу газар, хүн ам, байгаль орчны нөөц даацын чадавхи, одоогийн хөгжлийн суурь, ирээдүйн хөгжлийн чадавхи, газар нутгийг хөгжүүлэхэд нөлөөлөх хүчин зүйлс зэрэг үзүүлэлтүүдийг судалдаг.



2.1.1 Улсын хөгжлийн стратеги дахь бодит чухал үүрэг

Хөх хот, Баотоу, Ордосийн бүс нутаг нь Хятадын Хойд зүгрүү чиглэсэн хөгжлийн чухал хаалга бөгөөд Улсын Хөх хот, Баотоу-гийн мөнгөний эх үүсвэрийг холбосон эдийн засгийн бүсийг бүрдүүлэх чухал хэсэг буюу Хятадын уул уурхайн нөөц төвлөрсөн чухал бүс юм.





Өвөр Монголын баруун хэсэг дэх эдийн засгийн бүсийн хотжилтийн систем, орон зайн төлөвлөлтийн зураг



2.1.2 Өөртөө засах орны эдийн засгийн хөгжлийн төв бүс

- 3-н хотын бүсийн нутаг дэвсгэр 13,160,000км², Өөртөө засах орны газар нутгын **11.4%**-г эзэлдэг.
- 2015 оны байдлаар байнгын оршин суугч хүн амын тоо 79,340,000 буюу Өөртөө засах орны байнгын оршин суугч хүн амын **31.6%**, хүн амын нягтрал Өөртөө засах орны 8-ны **2%**-г эзэлдэг.
- Уг бүс нутгийн эдийн засгийн хөгжлийн түвшин харьцангуй өндөр, GDP Өөртөө засах орны 60%-аас ихийг эзэлдэг.
- Өөртөө засах орны сургалт, эрдэм шинжилгээ, соёл, эмнэлгийн нөөц харьцангуй төвлөрсөн бүс нутаг.



2.1.3 Бүс нутгийн суурь дэд бүтэц харьцангуй сайн

- Хурдны зам, төмөр замын сүлжээ нь харьцангуй бүрэн хийгдсэн бөгөөд Олон улсын агаарын тээврийн компаниуд иргэний олон улсын нисэх онгоцны буудалд олон улсын агаарын тээврийн компаниудыг нээж Хөх хот-Жан жиа коу хоорондын хурдны төмөр замыг барьж байна. Мөн Баотоу-Ин Чуан хоорондын хурдны төмөр замын урьдчилсан бэлтгэл ажлыг гүйцэтгэж байна.
- Цахилгаан эрчим хүч, шуудан холбоо, хотын захиргаа зэрэг суурь дэд бүтцийн байгуулалтын баталгаат чадвар харьцангуй хүчтэй.



2.1.4 Бүс нутгийн хөгжилд тулгарч буй асуудал

- Хөгжлийн түвшин, орон зайн байршиллын уялдаа
- Тээвэр, холбоо зэрэг дэд бүтцийн сүлжээг сайжруулах шаардлагатай
- Аж үйлдвэрийн цогц хамтын ажиллагаа муу, шинэчлэх чадвар муу, нэгдмэл өрсөлдөх чадвар муу
- Нөөцийн хэмнэлт, байгаль орчны хамгаалалтын дарамт их
- Хөгжлийн тогтворгүй байдал



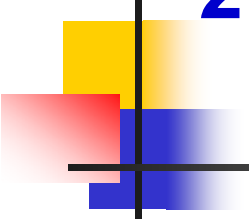
2.2 Боловсруулах журам

- 2.2.1 Төсөл боловсруулах
- 2.2.2 Ажлын төлөвлөгөөг боловсруулах, зохион байгуулах багийг бүрдүүлэх
- 2.2.3 Холбогдох материал, төслийн төлөвлөгөөний баримт бичгийг цуглуулах
- 2.2.4 Олон талын санал зөвлөмжийг сонсох
- 2.2.5 Төлөвлөлтүүдтэй холбох
- 2.2.6 Мэргэжлийн нотолгоо
- 2.2.7 Батламжлах болон сурталчлах



2.2.1 Төсөл боловсруулах

Өөртөө засах орны түвшний бүсчилсэн төлөвлөлт нь өөртөө засах орны засаг захиргаагаар батламжлагдан, харьяалагдах яамд нь холбогдох хууль тогтоомж, зохицуулалт болон Өөртөө засах орны засаг захиргааны тогтоолын дагуу боловсруулах үүргийг хариуцна.



2.2.2 Ажлын төлөвлөгөөг боловсруулах, зохион байгуулах багийг бүрдүүлэх

Төсөл боловсруулсны дараа, толгойлох яам нь төлөвлөгөөг боловсруулах хөтөлбөр баталж, төлөвлөгөөг боловсруулах багийг бүрдүүлдэг (2015 оны 5-н сар)



2.2.3 Холбогдох материал, төслийн төлөвлөгөөний баримт бичгийг цуглуулах

Төсөл боловсруулагчдын баг “Янзи мөрний хөндий”, “Бээжин-Тяньжин-Хэбэй”, “Чан-Жу-Тан” зэрэг хотын бүлэглэлүүдийн нарийн туршлага дээр тулгуурлан суралцаж, Хөх хот, Баотоу, Ордосд очин газар дээр нь судалгаа хийсний үндсэн дээр эхний төслөө боловсруулсан.



2.2.4 Олон талын санал зөвлөмжийг сонсох

Төлөвлөлтийн эхэн шатны боловсруулалт хийгдсэний дараа, салбарын түвшний санал, хүсэлтийг авна.



2.2.5 Төлөвлөлтүүдтэй холбох

Улсын бодлого, Өөртөө засах орны ерөнхий төлөвлөгөө, 3-н хот, “13 дахь 5”-ны төлөвлөлт, Өөртөө засах оронтой холбогдох тусгай төлөвлөлтийн ажлуудыг хооронд нь уяж төлөвлөх.



2.2.6 Мэргэжлийн нотолгоо

**Төлөвлөгөөг батлуулахаас өмнө,
Шинжээчийн хороогоор батлуулах ёстой.**



2.2.7 Батламжлах болон сурталчилах

2016 оны 5-н сарын 9-ны өдөр, Өвөр Монголын Өөртөө засах орны засаг захиргаанаас уг бүсчилсэн төлөвлөлтийн баталгааг олгосон.




2.3 Төлөвлөлт хийхэд шаардагдах шийдвэрлэгдэх асуудлууд

2.3.1 Бүсчилсэн төлөвлөлтийг боловсруулахад хөгжлийн шинэ үзэл баримтлалыг дагаж мөрдөх ёстой.

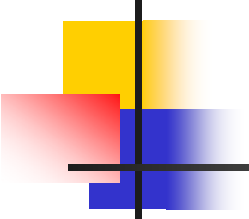
2.3.2 Уг бүсийн хөгжлийн түвшин, орон зайн байршлыг нарийн тодорхойлох хэрэгтэй.

2.3.3 Бүсийн голлох хамтын ажиллагааг гаргаж ирэх шаардлагатай.



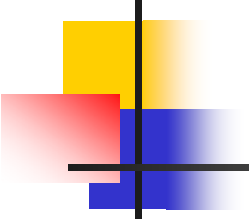
2.3.1 Бүсчилсэн төлөвлөлтийг боловсруулахад хөгжлийн шинэ үзэл баримтлалыг дагаж мөрдөх ёстой

Философи нь хөгжлийн үйл явц зөв эсэх, төлөвлөлтийн үр нөлөөг тодорхойлдог үйл ажиллагааны эхний алхам юм. Бүс нутгийн төлөвлөлтийг боловсруулахад шинэ эрин үеийн шаардлагад нийцүүлэх ёстой байдаг. Хятад улс "13 дугаар 5-н жилийн төлөвлөгөө" боловсруулахдаа "инноваци, зохицуулалт, эко, нээлттэй байдал, нийтээр хүртэх" гэх таван хөгжлийн үзэл баримтлалыг дэвшүүлсэн.



2.3.1 Бүсчилсэн төлөвлөлтийг боловсруулахад хөгжлийн шинэ үзэл баримтлалыг дагаж мөрдөх ёстой

- **Инноваци нь хөгжлийг хөдөлгөх хүчний асуудлыг шийдвэрлэнэ**
- **Хөгжлийн зохицуулалт нь тогтвортой бус хөгжлийн асуудлыг шийдвэрлэнэ.**
- **Эко хөгжил нь хүн болон байгалийн хоорондын зохицлийн асуудлыг шийдвэрлэнэ.**
- **Нээлттэй хөгжил нь гадаад, дотоод дахь харилцааны асуудлыг шийдвэрлэнэ.**
- **Нийтээр хүртэх нь нийгмийн шудрага ёсны асуудлыг шийдвэрлэнэ.**



2.3.1 Бүсчилсэн төлөвлөлтийг боловсруулахад хөгжлийн шинэ үзэл баримтлалыг дагаж мөрдөх ёстой

**Өвөр Монголоос гаргасан хөгжлийн 3-н үзэл
баримтлал:**

- Эдийн засгийн өсөлтийн хурдыг хэвээр хадгалах
- Үзэсгэлэнтэй байдал болон хөгжлийг хамтатган хадгалах
- Эхлээд ард иргэдийг баяжуулах баримтлалыг хадгалах



2.3.2 Бүс нутгийн хөгжлийн орон зайн байршил

Ерөнхий:

- Үндэсний нөөцөд тулгуурласан бүс нутгийн тогтвортой хөгжлийн туршилтын бүс
- Шар мөрнөөр аялах, экологийн хүрээлэн буй орчныг хамгаалах туршилтын бүс
- БНХАУ-Монгол-Оросын эдийн засгийн коридорыг дэмжсэн чухал бүс
- Өвөр Монголын хот, хөдөө орон нутгийн хөгжлийг анхлан зохицуулсан бүс



2.3.2 Бүс нутгийн хөгжлийн орон зайн байршил

Орон зайн байршил:

Бүс нутгийн хамтын ажиллагаа болон хот суурин, хөдөө орон нутгийн нэгдмэл байдлыг хадгалж, хүчин зүйлсийн дараалал, нийтийн үйлчилгээний тэнцвэрт байдал, нөөц баялаг, хүрээлэн буй орчинд тавигдах шаардлагын дагуу 3-н хотын орон зайн байршлыг оновчтой болгосон.



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Дэд бүтцийн харилцаа холбоог дэмжих:

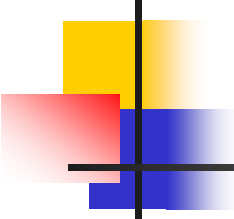
- Нийтийн байгууламж болон байгаль орчин, соёл иргэншлийг холбон тохируулах
- Аж үйлдвэрийн хамтын ажиллагааны хөгжлийг дэмжих
- Хамтдаа барьж, хамтдаа хэрэглэх нийтийн үйлчилгээ
- Иннивацид хөтлөгдсөн хөгжлийн зохицуулалт
- Шинэчлэлтийг нийтээр дэмжих



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Дэд бүтцийн харилцаа холбоог дэмжих:

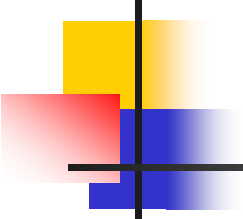
- **Зам тээврийн цогц байдлыг дэмжих, 1 цагийн зорчих тойргийг байгуулах**
- **Өндөр үр ашигтай, аюулгүй мэдээлэл, эрчим хүчний сувгийг байгуулах**
- **Нийтийн үйлчилгээний мэдээллийн санг нэгтгэх**



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Нийтийн байгууламж болон байгаль орчин, соёл иргэншлийг холбон тохируулах:

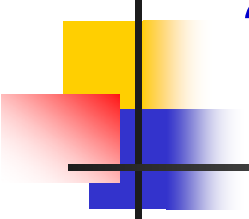
- **Эко системийг хамгаалах, нөхөн сэргээх, бохирдлоос сэргийлэх бүс нутгийн уялдаа холбоог бий болгох**
- **Эко хөгжил болон орчин үеийн үйлдвэрлэлийн системийг бий болгох**
- **Байгаль орчныг хамгаалах нийтийн байгууламж барих туршилтын бүс**



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Аж үйлдвэрийн хамтын ажиллагааны хөгжлийг дэмжих:

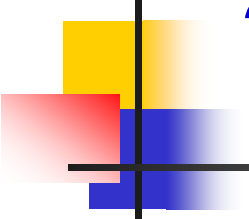
- Технологийн шинэчлэл, байгууллагын шинэчлэлийг хурдасгах
- Өрсөлдөхүйц аж үйлдвэрлэлийн дунд болон дээд түвшний хөгжлийг дэмжих
- Давуу талаа дэмжсэн, дагалдах хамтын ажиллагааны аж үйлдвэрийн хэсгийн системийг байгуулах



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Хамтдаа барьж, хамтдаа хэрэглэх нийтийн үйлчилгээ:

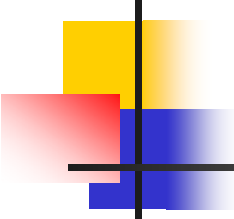
Хөдөлмөр, бизнес эрхлэлт, боловсрол, соёл, эрүүл мэнд, нийгмийн хамгаалал зэрэгт төвлөрсөн олон нийтэд үйлчилгээ хүргэх арга замыг шинэчилж, 3-н хотын нийтийн үйлчилгээний суурийг тэнцвэржүүлэхийг дэмжих.



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Инновацид хөтлөгдсөн хөгжлийн зохицуулалт:

Шинжлэх ухаан, технологийн тогтолцооны шинэчлэлийг гүнзгийрүүлж, бүс нутгийн хамтын ажиллагааны инновацийн системийг байгуулж, хамтын ажиллагааны инновацийн нийгэмлэг байгуулахад дэмжлэг үзүүлэх.



2.3.3 Бүсчилэлд чухал үүрэгтэй хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх

Шинэчлэлтийг нийтээр дэмжих:

- Гадаад харилцааг бүх чиглэлд нээлттэй өргөжүүлж, Хятад, Монгол, Оросын бүс нутгийн хамтын ажиллагааг бэхжүүлэх.
- Бээжин, Тяньжин, Хэбэй болон бусад бүс нутгуудад дэвшилтэт аж үйлдвэрлэлийн шилжилтийг идэвхтэй хийх.



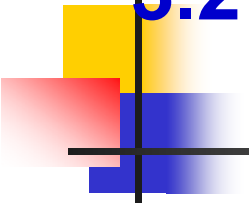
3、 Бүсчилсэн төлөвлөлтийн газар нутгийн түвшний хэрэгжүүлэлт

- **3.1 Хэрэгжилтийн төлөвлөгөөг боловсруулах**
- **3.2 Хамтын ажиллагааны механизмийг байгуулах**
- **3.3 Үнэлгээний хяналт**



3.1 Хэрэгжилтийн төлөвлөгөөг боловсруулах

- **Ажил хуваарилалтын төлөвлөгөөг
бүтэцжүүлэх**
- **Жилийн ажлын төлөвлөгөөний чухлын
дарааллыг тодорхойлж өгөх**



3.2 Хамтын ажиллагааны механизмыг байгуулах

- **3-н хотын, хотын дарга нарын хамтарсан уулзалтын тогтолцоо бий болгох**
- **Хамтран хөгжүүлэх тусгай хамтын ажиллагааны баг байгуулах**
- **Хамтран хөгжүүлэх мэргэжлийн зөвлөх хороо байгуулах**



3.3 Үнэлгээний хяналт

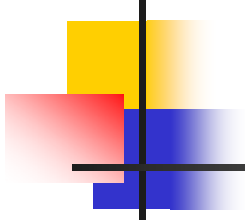
Төлөвлөлтийг хэрэгжүүлэх явцад хэрэгжилтийг хянах ажлыг тогтмолжуулж, хэрэгжилтийн байдлыг цаг тухайд нь үнэлэх шаардлагатай. Гуравдагч талын үнэлгээ хийх боломжтой.



Дүгнэлт

Бүсчилсэн төлөвлөлт нь төлөвлөлтийн чухал хэлбэр бөгөөд бүс нутгийн төлөвлөлтийг боловсруулахад тодорхой журмуудыг дагаж мөрдөх ёстой.

Төлөвлөлтийн үндэс нь хэрэгжилтэд оршдог бөгөөд төлөвлөгөөний хэрэгжилтэд баталгаа өгөхийн тулд янз бүрийн арга хэмжээг авдаг.



THANK YOU ALL !

